

MEMO



Aan: AB BVO DRAN

Onderwerp: Analyse zienswijzeperiode BVO DRAN

Datum: 23 februari 2026

Afzender: Vervoersorganisatie (Coen Wenting)

Aanleiding:

Op 2 oktober 2025 heeft het algemeen bestuur de Kaderbrief 2027 vastgesteld. In de kaderbrief is de planning opgenomen om te komen tot tijdige vaststelling van de begroting. De zienswijzeperiode voor gemeenteraden om te reageren op de ontwerpbegroting is onderdeel van deze planning. De zienswijzeperiode start voor de MJPB 2027-2030 op 6 maart 2026 en eindigt op 5 juni 2026, een periode van in totaal 13 weken.

Door de stuurgroep BVO DRAN is gevraagd om te beoordelen in hoeverre er flexibiliteit is om de datum voor het einde van de zienswijzeperiode structureel naar achteren te schuiven omdat de verwachting is dat, mogelijk door gemeenteraadsverkiezingen, raden niet tijdig hun zienswijze kunnen vaststellen voor verwerking in de MJPB 2027-2030.

Beoordeling:

Voor 15 september moeten de vastgestelde begroting en de commentaren op de ingekomen zienswijzen (de zgn. Reactienota) aan gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zijn gestuurd. Uit analyse van de jaarlijkse plannings van de raadsvergaderingen van de deelnemende gemeenten in de BVO DRAN blijkt dat de eerste besluitvormende raadsvergadering na het zomerreces bij 15 van de 18 gemeenten plaatsvindt na 15 september. De eerste bestuursvergadering van de BVO DRAN staat gepland op 1 oktober 2026 en dus ook na 15 september.

De BVO DRAN is een uitvoeringsorganisatie zonder dagelijks bestuur. Besluitvorming is hierdoor voorbehouden aan het algemeen bestuur. Voor de aansturing in de dagelijkse gang van zaken zijn taken gemandateerd aan de directeur van de vervoersorganisatie. Door geldende aanlevertermijnen voor het bestuurlijk overleg en het mogelijk maken van constructief ambtelijk vooroverleg, is ervoor gekozen om een deadline voor het indienen van een zienswijze door gemeenteraden te stellen op ongeveer 4 weken voor behandeling van de concept begroting en reactienota in de bestuursvergadering van 2 juli 2026.

Door de vervoersorganisatie wordt jaarlijks gevraagd om de concept zienswijzen ambtelijk alvast aan te leveren om te kunnen verwerken in de concept begroting en reactienota. Met de constatering dat door raden vastgestelde zienswijzen slechts bij hoge uitzondering afwijken van de conceptversies, kunnen door deze flexibiliteit vastgestelde zienswijzen in feite altijd meegenomen worden tot aan de datum waarop de documenten voor de bestuursvergadering aangeleverd dienen te worden. In 2026 is dit 22 juni. Nog niet vastgestelde zienswijzen (2 à 3 per jaar) kunnen, met die aantekening, op deze wijze ook verwerkt worden in de concept begroting en reactienota.

Als er wordt gezocht naar meer ruimte in het proces om te komen tot een definitieve zienswijze van de gemeenteraad, kan worden gekeken naar de voor- en achterkant van de huidige tijdsplanning.

Verlenging van de zienswijzetermijn naar achteren zorgt ervoor dat oordelen op zienswijzen in het zomerreces van gemeenteraden worden verzonden. Deze periode van reageren staat haaks op de in de Wet gemeenschappelijke regelingen doorgevoerde wijzigingen om gemeenteraden juist meer grip te geven op gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast zorgt deze verlengde termijn in de zomerperiode voor de vervoersorganisatie voor extra tijdsdruk in een toch al drukke periode in verband met start schooljaar in het leerlingenvervoer.

Om de huidige zienswijzeperiode te verlengen kan ook gekeken worden naar eerdere vaststelling van de ontwerpbegroting. De consequentie van het eerder opstellen van een ontwerpbegroting is dat geen gebruik meer kan worden gemaakt van de huidige referentieperiode september tot en met november van het jaar voorafgaand aan het opstellen van de ontwerpbegroting. Er zal dan uitgegaan moeten worden van eerdere perioden die door de vervoersorganisatie als referentieperiode als minder betrouwbaar worden beoordeeld. Hierdoor is er een risico op een minder betrouwbare meerjarige begroting van de BVO DRAN.

Conclusie en advies:

In het ambtelijk vooroverleg is in gezamenlijkheid geconcludeerd dat de huidige geboden flexibiliteit zorgt voor verwerking van nagenoeg alle vastgestelde zienswijzen, een enkele zienswijze wordt in concept verwerkt. Door deze constatering en de nadelen die kleven aan verlenging van de zienswijzetermijn, zowel naar voren als naar achteren, wordt door de vervoersorganisatie geadviseerd de gehanteerde termijnen niet aan te passen en te blijven koersen op vaststelling van de begroting in de laatste bestuursvergadering voor de zomervakantie.

Besluit:

1. Het vaststellen van de MJPB 2027-2030 inclusief de gewijzigde begroting 2026 door het algemeen bestuur overeenkomstig Kaderbrief 2027 laten plaatsvinden op 2 juli 2026.
2. Het ook in volgende jaren koersen op het vaststellen van de begroting in de laatste bestuursvergadering voor de zomervakantie.